

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ  
В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Театральная, зд. 38 а, г. Калуга, 248000  
тел. (4842) 410-900

e-mail: ombudsmanbiz40@mail.ru

19.06.2026 № 441

№ \_\_\_\_\_

**Председателю совета  
органов местного  
самоуправления городского  
округа «Город Обнинск» по  
оценке регулирующего  
воздействия проектов  
нормативных правовых актов**

**Л.А. Березнеру**

**Уважаемый Лев Александрович!**

Рассмотрев в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проект решения Собрании городского округа города Обнинска Калужской области «О внесении изменений и дополнений в Правила благоустройства и озеленения территории города Обнинска, утвержденные решением Обнинского городского Собрании от 24.10.2017 № 02-33», сообщаю следующее.

1. Проектом предусматривается возложение на правообладателей земельных участков обязанности по удалению всех инвазивных растений, признанных опасными на территории Калужской области.

В той части, в которой проект предусматривает требование об удалении инвазивных растений непосредственно на земельных участках правообладателей (п. 3.9) необходимо учесть следующее. Обязанности правообладателей земельных участков по проведению мероприятий по охране окружающей среды от распространения опасных видов инвазивных (чужеродных) растений и уничтожению таких растений с 01.03.2026 года введены на федеральном уровне и установлены ст. 50.1 Федерального закона «Об охране окружающей природной среды», а также пп. 4 п. 2 ст. 13 Земельного кодекса Российской Федерации. Контроль выполнения этих требований осуществляется в рамках государственного контроля. Невыполнение указанных требований влечет административную ответственность, предусмотренную КоАП Российской Федерации.

Включение указанных требований (об удалении инвазивных растений непосредственно на земельных участках правообладателей) в Правила благоустройства повлечет также осуществление муниципального контроля за выполнением этих же требований. За невыполнение правил благоустройства предусмотрена иная административная ответственность - в соответствии с Законом Калужской области «Об административных правонарушениях в Калужской области».

В то же время Федеральным законом № 248-ФЗ и ч. 2 ст.7 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» проведение контроля одних и тех же обязательных требований в рамках различных видов контроля и дублирование обязательных требований запрещены.

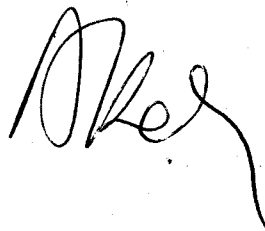
Кроме того, предлагаемое правовое регулирование приведет к риску привлечения предпринимателей к административной ответственности за одно и то же правонарушение дважды - по КоАП Российской Федерации и по Закону Калужской области, что согласно ч. 5 ст. 4.1 КоАП Российской Федерации недопустимо.

Одновременно следует отметить, что полномочия по установлению обязательных требований, возложенные федеральными законами на федеральные органы исполнительной власти и уполномоченные организации, не могут осуществляться иными органами и организациями (ч. 6 ст. 2 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»). Согласно постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 19.04.2021 № 14-п правила благоустройства не могут самостоятельно вводить такие обязательные требования, установление которых относится к прерогативе уполномоченных в той или иной сфере государственных органов.

2. Ввиду того, что вводимые требования будут являться обязательными для субъектов предпринимательской деятельности, необходимо отметить следующее. Введение обязательных требований осуществляется в предусмотренном законом порядке. В частности, согласно ст. 3 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования (к таким требованиям согласно ст. 1 относятся так же требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля), должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Учитывая изложенное, проект содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

**Исполняющий обязанности Уполномоченного  
по защите прав предпринимателей  
в Калужской области**



**А.А. Косинский**