



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

КАЛУЖСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ ПРОКУРАТУРА

248000, г. Калуга, ул. Знаменская, д. 68.
тел. (8-084-2) 57-46-40, 57-53-48

21 02.2014 № 07-35/9-2014

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об охране
окружающей среды

✓ Директору муниципального предприятия
города Обнинска Калужской области
«Полигон»

Козакову Дмитрию Юрьевичу

ул. Любого, 10, оф. 301, г. Обнинск,
Калужская область, 249038

Калужской межрайонной природоохранной прокуратурой 25.11.2013 по 26.12.2013 с привлечением специалиста Управления Росприроднадзора по Калужской области проведена проверка соблюдения природоохранного и санитарного законодательства в деятельности муниципального предприятия «Полигон», в ходе которой установлено следующее.

Предприятие осуществляет деятельность по размещению отходов на полигоне, расположенном на земельном участке с кадастровым номером 40:30:03:1505:0046 в районе д. Тимашово Боровского района Калужской области. Земельный участок предоставлен предприятию администрацией МО «Боровский район» на условиях аренды. Офис предприятия располагается по адресу (фактический адрес): 249038, калужская область, г. Обнинск, ул. Любого, д. 10, офис 301.

Виды деятельности предприятия: прием и утилизация твердых бытовых отходов, сортировка и переработка твердых бытовых отходов, сортировка и переработка твердых бытовых отходов, прочие виды деятельности.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

В соответствии с п. 1, 2 ст. 39 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ, юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, обязаны соблюдать утвержденные технологии и требования в области охраны окружающей среды, восстановления природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов; обеспечивают соблюдение нормативов качества окружающей среды на основе применения технических средств и технологий обезвреживания и безопасного

размещения отходов производства и потребления, обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также иных наилучших существующих технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды, проводят мероприятия по восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с законодательством.

Согласно ч. 1 ст. 51 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, обязаны соблюдать утвержденные технологии и требования в области охраны окружающей среды, восстановления природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов.

В силу ст. 11 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» юридические лица при эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны соблюдать экологические, санитарные и иные требования, установленные законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и здоровья человека, проводить мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и пр.

На территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, обязаны проводить мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды в порядке, установленном федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией (ч. 3 ст. 12 ФЗ № 89-ФЗ).

✓ Как установлено в ходе проверки, предприятием для контроля состояния подземных вод используются 3 скважины, 2 из которых расположены на территории полигона, 1 – ниже по течению грунтовых вод относительно полигона. Проектом «Рекультивация Обнинского полигона ТБО с выполнением природоохранных мероприятий» предусмотрено также обустройство четвертой наблюдательной скважины выше по течению грунтовых вод для оценки фоновых концентраций загрязняющих веществ, однако данная скважина на момент проверки не пробурена в связи с тем, что предусмотренное проектом место размещения скважины находится на земельном участке, не принадлежащем МП «Полигон». Для урегулирования данного вопроса МП «Полигон» обращалось в администрации Боровского района и г. Обнинска с письмом № 319 от 03.11.2011 г., однако вопрос обустройства фоновой наблюдательной скважины не решен до сих пор, что является нарушением требований ст.11, ч.3, ст.12 ФЗ «Об отходах производства и потребления», ч.1,2 ст.39 закона РФ «об охране окружающей среды».

В соответствии со ст.1 Земельного кодекса РФ, основным принципом земельного законодательства является деление земель по целевому назначению на категории, согласно которому правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к определенной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий и требованиями законодательства.

На основании ч.2 ст.12 ЗК РФ, целями охраны земель являются предотвращение деградации, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности; обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, нарушению, другим негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности.

Согласно п.п. 6 ч. 1 ст.13 ЗК РФ, в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременному вовлечению земель в оборот.

В соответствии с ч. 2 ст. 39 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, обеспечивают соблюдение нормативов качества окружающей среды на основе применения технических средств и технологий обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления, обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также иных наилучших существующих технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды, проводят мероприятия по восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с законодательством.

На основании ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, после окончания эксплуатации данных объектов обязаны проводить контроль за их состоянием и воздействием на окружающую среду и работы по восстановлению нарушенных земель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Согласно требованиям проекта Рекультивации Обнинского полигона твердых бытовых отходов и Технологического регламента обращения с отходами на полигоне ТБО д. Тимашово Боровского района Калужской области (утвержден директором МП «Полигон» Усом В. Ю. 01.09.2009г.) при работах по захоронению (изоляции) ТБО выполняются следующие операции:

- на промежуточный изолирующий слой складировается слой отходов высотой 2 м, так же укрываемый изолирующим слоем. Разгрузка мусоровозов перед рабочей картой должна осуществляться на слое ТБО, со времени укладки изоляции которого прошло более 3-х месяцев;

- сдвигание разгружаемых мусоровозами отходов на рабочую карту осуществляется бульдозерами всех типов. Уплотнение уложенных на рабочей карте ТБО слоями по 0,5 м осуществляется тяжелыми бульдозерами. Уплотнение слоями более 0,5 м не допускается.

Однако при обследовании территории полигона 25.11.2013г. установлено, что на рабочей карте II очереди полигона, примыкающей к южному склону I (отработанной) очереди образован слой ТБО высотой более 2 м (около 4 м), на котором ведутся работы по его уплотнению. В нарушение требования технологического регламента своевременно работы по уплотнению отходов и нанесению изоляционного слоя проведены не были, что является нарушением ст.39 Закона РФ «об охране окружающей среды», ст.11 ФЗ «об отходах производства и потребления».

В настоящее время полигон ТБО включает в себя отработанную (освоенную) 1-ю очередь и эксплуатируемую 2-ю очередь. 1-я очередь занимает площадь 5,2 га в северной части участка, свалочное тело имеет высоту 20 м. Проектом «Рекультивация Обнинского полигона ТБО с выполнением природоохранных мероприятий» предусмотрено проведение рекультивационных работ на 1-й очереди полигона в 2012 – 2014 г.г. согласно календарному плану:

- 2012 г. – технический этап рекультивации (планировочные работы, сооружение многофункционального рекультивационного перекрытия, включающего в себя выравнивающий слой из пористых грунтов толщиной 0,3 м, минеральный гидроизолирующий слой толщиной 0,2 м, противодиффузионный экран из синтетической пленки, минеральный гидроизолирующий слой толщиной 0,3 м, вододренажный слой из песка толщиной 0,3 м, буферный слой из незагрязненных грунтов толщиной 0,7 м, слой плодородного грунта толщиной 0,3 м);

- 2013 – 2014 г.г. – биологический этап (обработка плодородного слоя почвы, внесение удобрений, прикатывание, посев травосмеси, уход за газоном).

В соответствии с п.1 ст.22 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», п.1 ст.51 ФЗ «Об охране окружающей среды», отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы, которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания, окружающей природной среды, и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами РФ.

На основании п. 5.5 Санитарных правил СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов», утв. Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 30.05.2001, регулярно подлежат очистке от мусора нагорные перехватывающие обводные каналы, отводящие грунтовые и поверхностные стоки в открытые водоемы.

Пунктом 3.7 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления», утв. Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 30.04.2003, регламентированы условия, которые должны соблюдаться при временном хранении отходов в нестационарных складах, на открытых площадках без тары (навалом, насыпью) или в негерметичной таре:

- временные склады и открытые площадки должны располагаться с подветренной стороны по отношению к жилой застройке;
- поверхность хранящихся насыпью отходов или открытых приемников-накопителей должна быть защищена от воздействия атмосферных осадков и ветров (укрытие брезентом, оборудование навесом и т.д.);
- поверхность площадки должна иметь искусственное водонепроницаемое и химически стойкое покрытие (асфальт, керамзитобетон, полимербетон, керамическая плитка и др.);
- по периметру площадки должна быть предусмотрена обваловка и обособленная сеть ливнеотоков с автономными очистными сооружениями; допускается ее присоединение к локальным очистным сооружениям в соответствии с техническими условиями;
- поступление загрязненного ливнеотока с этой площадки в общегородскую систему дождевой канализации или сброс в ближайшие водоемы без очистки не допускается.

Проверкой установлено, что МП города Обнинска Калужской области «Полигон» осуществляет деятельность по размещению отходов на полигоне, расположенном на земельном участке в районе д. Тимашово Боровского района Калужской области.

В ходе осмотра территории полигона твердых бытовых отходов были выявлены следующие нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства:

- обводная канава местами замусорена (несоблюдение пункта 5.5 СП 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов»);
- временное складирование вторсырья (пластиковая упаковка), извлеченного в сортировочном цехе и подлежащего уплотнению прессом, осуществляется на открытой площадке с твердым покрытием, но не защищенной от атмосферных осадков и ветров (несоблюдение пункта 3.7 СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления»);
- помещения раздевалки, приема пищи захламлены, загрязнены.

Причинами и условиями, способствующими указанным нарушениям закона, являются ненадлежащее исполнение работниками муниципального предприятия «Полигон» возложенных на них обязанностей в сфере

природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства, а также отсутствие надлежащего контроля со стороны руководства предприятия.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 ФЗ РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителей Калужской межрайонной природоохранной прокуратуры, приняв конкретные меры по устранению выявленных нарушений природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства, причин и условий им способствующих.

2. Привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения закона.

О результатах рассмотрения представления необходимо сообщить в Калужскую межрайонную природоохранную прокуратуру **в установленный законом месячный срок** в письменной форме.

Заместитель Калужского межрайонного
природоохранного прокурора

юрист 1 класса



Н.В. Павлова