Приложение к Постановлению

 Администрации города

##  05.12.2024 № 3584-п

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «Город Обнинск» на 2025 год

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «Город Обнинск» на 2025 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики.

В 2024 году в рамках профилактики нарушений обязательных требований законодательства контрольным органом проведены консультации по следующим вопросам:

- компетенции контрольного органа;

- содержания обязательных требований и их соблюдения;

- проведения профилактических и контрольных мероприятий;

- применения мер ответственности при нарушении обязательных требований.

Кроме того, проведено информирование путем размещения на официальном сайте администрации города Обнинска в сети «Интернет» сведений, касающихся осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве в разделе:

 <http://admobninsk.ru/municipalniy-kontrol/transportcontrol/>.

 Размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве.

Организован информационный стенд в здании Администрации города Обнинска.

В настоящее время, контроль, связанный с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам осуществляется в рамках заключенных муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам (далее – Контракт).

Анализ состояния перевозок населения пассажирским автомобильным транспортом по регулярным муниципальным маршрутам в городе Обнинске показывает, что в течение последних лет произошли определенные изменения в сфере регулярных перевозок пассажирским транспортом, приведшие к возникновению некоторых проблем в организации регулярных перевозок населения:

- перенасыщение парка подвижного состава пассажирского автомобильного транспорта транспортными средствами малого и среднего класса, что является причиной несоответствия организации регулярных перевозок уровню потребности населения города Обнинска в перевозках пассажирскими транспортными средствами большого класса;

- совпадение участков путей следования пассажирских транспортных средств на большинстве регулярных муниципальных маршрутов, что приводит к неэффективному использованию дорожной сети и концентрации большого количества транспортных средств на одних направлениях. Кроме того, следование нескольких маршрутов по одним и тем же участкам улично-дорожной сети ведет к снижению безопасности перевозок;

- снижение транспортной дисциплины среди пассажироперевозчиков, подтверждаемое выявленными фактами нарушений требований нормативно-правовых актов в сфере регулярных пассажирских перевозок;

- появление новых жилых микрорайонов, с существенно изменившимся пассажиропотоком, как в количественных показателях, так и территориальных.

Плановые и внеплановые проверки за соблюдением обязательных требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическим транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок, на территории МО «Город Обнинск» в отношении граждан, осуществляющих деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, юридических лиц любых форм собственности и организационно-правовых форм в предыдущем периоде не проводились.

 Контроль за исполнением условий Контракта осуществляется посредством использования сведений информационной системы навигации, посредством использования сведений автоматизированной системы учета и оплаты проезда, путем обработки и анализа документов (писем, отчетов, уведомлений, заявлений, актов, и пр.), предоставляемых Подрядчиком, органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, а также путем применения средств аудио-, фото- или видеофиксации, в местах остановки, межрейсовой стоянки транспортных средств, либо непосредственно в маршрутном транспортном средстве в процессе его эксплуатации на маршруте (далее - линейный контроль).

Таким образом, сложившаяся в сфере перевозок населения пассажирским автомобильным транспортом по регулярным муниципальным маршрутам в городе Обнинске ситуация требует дальнейшего совершенствования и развития.

Так, в 2022-2023 гг. была разработана и представлена новая маршрутная сеть города Обнинска, предложенная специалистами «Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» на основе многочисленных исследований, с учетом особенностей города и с учетом пожеланий жителей города, утверждена и внедряется поэтапно.

Оптимизация маршрутной сети города проведена с целью обеспечения транспортным обслуживанием максимального количества жителей города в разных микрорайонах, не увеличивая нагрузку на улицы города.

Большинство маршрутов имеют прямые связи между микрорайонами и не требуют пересадок. В случае если маршрут требует пересадки, то на всех автобусах МП «ОПАТП» введена бесплатная пересадка в течение 45 минут при безналичной оплате проезда.

На территории МО «Город Обнинск» действуют и реализуются проездные билеты для проезда по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в транспортных средствах для различных категорий граждан без ограничения количества поездок и лимита по времени в рамках срока действия проездного. С информацией по видам проездных билетов и условиях их реализации можно ознакомится по ссылке: https://opatp.ru/transcart. Работа над улучшением транспортного облуживания населения города будет продолжена.

В настоящее время профилактическая деятельность в части соблюдения пассажироперевозчиками условий Контракта проводится в следующих формах:

- профилактическая беседа;

- претензионная работа;

- принятие решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Программа профилактики в сфере дорожного хозяйства направлена на предотвращение нарушения обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

При осуществлении профилактической деятельности в дорожном хозяйстве

проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;

- консультирование;

- объявление предостережения;

- профилактический визит.

На основе анализа текущего состояния улично-дорожной сети города, внутриквартальных и внутридворовых проездов, определены мероприятия, способные улучшить ситуацию, связанную с приведением в нормативно-техническое состояние автомобильных дорог, внутриквартальных и внутридворовых проездов, со снижением дорожно-транспортной аварийности на территории муниципального образования «Город Обнинск»:

- ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- ремонт внутриквартальных и внутридворовых проездов, в том числе в рамках деятельности ТОС;

- развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов и повышение безопасности дорожных условий;

- обеспечение технического оснащения улично-дорожной сети города с целью обеспечения безопасности дорожного движения.

В 2023 году протяженность дорог местного значения муниципального образования «Город Обнинск» по которым выполнен ремонт составила 12 494,8 м., площадью 111 250,1 м2, что превышает объемы ремонта в 2022 году (протяженностью 7 591,1 м., площадью 75 530,0 м.2).

В настоящее время работы по ремонту покрытия автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах МО "Город Обнинск" продолжаются.

Рост объемов ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «Город Обнинск» указывает о влиянии профилактической деятельности в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «Город Обнинск» на решение проблем Программы профилактики.

В результате организованной плановой работы в дорожном хозяйстве по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, внутриквартальных и внутридворовых проездов повысится доля дорог и проездов, соответствующих нормативным требованиям, и уменьшится количество пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях, будет обеспечена транспортная доступность территорий для бесперебойного и безопасного движения автомобильного транспорта.

Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований в сфере дорожного хозяйства проводится путем активизации профилактической деятельности.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики.

Основными целями Программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.
2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Выявление и оценка объектов контроля, наиболее подверженных риску нарушения обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2. Выявление причин, порождающих нарушения, и условий, способствующих их совершению или облегчающих их совершение.

3. Повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания контролируемых лиц.

4. Совершенствование механизмов эффективного взаимодействия контрольного органа с контролируемыми лицами по вопросам профилактики нарушений.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий,

сроки (периодичность) их проведения.

Проведение профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий и осуществляется контрольным органом в целях:

- стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;

- устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

При осуществлении контроля проводятся следующие виды профилактических мероприятий в соответствии с Положением о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории муниципального образования «Город Обнинск»:

- информирование;

- объявление предостережения;

- консультирование;

- профилактический визит.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  № п/п | Наименованиемероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Информирование.Размещение сведений, касающихся осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве на официальном портале администрации города Обнинска в сети «Интернет» и средствах массовой информации:1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;3) перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;4) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;5) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным органом у контролируемого лица;6) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований. | Постоянно | Управление городского хозяйства  |
| 2. | Консультирование.1. Консультирование осуществляется должностным лицом уполномоченного органа:

- по телефону;- на личном приеме;- в ходе проведения профилактического мероприятия.2. Консультирование в устной и письменной формах осуществляется по следующим вопросам:- компетенции контрольного органа;- содержания обязательных требований и их соблюдения;- проведения профилактических и контрольных мероприятий;- применения мер ответственности при нарушении обязательных требований.3. Устное консультирование осуществляется в здании по адресу: г. Обнинск, пл. Преображения, д. 1 по следующему графику: вторник, четверг, пятница с 9.00 до 12.00; понедельник, среда с 14.30 до 17.00, кабинеты №№ 103, 314, контактные телефоны 8 (48439) 5-84-34; 8 (48439) 5-83-13.4. Письменное консультирование осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». | При поступлении обращения от контролируемого лица по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве | Управление городского хозяйства |
| 3. | Объявление предостережения.Контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. | При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований | Управление городского хозяйства |
| 1. 4.

4. | 1. Профилактический визит
2. Обязательный профилактический визит
 | 1. По мере необходимости;
2. В отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности (при наличии сведений о начале деятельности)
 | Управление городского хозяйства |

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики.

Эффективность реализации программы профилактики оценивается:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информированности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности;

4) понятностью обязательных требований, обеспечивающей их однозначное толкование контролируемыми лицами и Администрацией города Обнинска.

5) вовлечением контролируемых лиц в регулярное взаимодействие с Администрацией города Обнинска с целью добровольного исполнения обязательных требований.

Основными механизмами оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются анализ статистических показателей контрольной деятельности и оценка удовлетворенности контролируемых лиц качеством мероприятий, которые осуществляются, в том числе методами социологических исследований.

Показатели результативности и эффективности Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного органа | 90% |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | 100% |
| 4. | Выданные предостережения | 100% при подтверждении сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований |